

# ÅRSREGNSKAP FOR POLITIETS SIKKERHETSTJENESTE

---

## LEDELSESKOMMENTARER TIL ÅRSREGNSKAPET FOR 2021

### Formål

PSTs primære ansvar er å forebygge og etterforske straffbare handlinger mot rikets sikkerhet. Vi samler inn informasjon og utarbeider analyser og trusselvurderinger som brukes som beslutningsgrunnlag og rådgivning. Oppgavene til tjenesten er regulert i politiloven kap IIIa § 17 med utfyllende bestemmelser i Instruks for politiets sikkerhetstjeneste som trådte i kraft 19.8.2005. Økonomi- og virksomhetsstyringen følger reglementet og bestemmelsene om økonomistyring i staten supplert av JDs Hovedinstruks til PST datert 20. mai 2019. PST fører regnskapet i henhold til kontantprinsippet, slik det fremgår av prinsippnoten til årsregnskapet. Årsregnskapet utgjør del VI i årsrapporten.

### Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet, og krav fra Justis- og beredskapsdepartementet. Årsregnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

### Vurdering av vesentlige forhold

I 2021 har PST hatt til disposisjon en samlet bevilgning på kr 1 141 808 000 på utgiftssiden inkludert avgitte belastningsfullmakter på kr 6 160 000. Tildelt ramme i 2021 er på kr 1 034 924 000, i tillegg kommer kr 106 884 000 i udisponerte midler fra året før jf. bevilgingsrapporteringen og note A og B. PST har mottatt en belastningsfullmakt på kap/post 0440.01 fra Politidirektoratet på kr 22 800 000, og vi har på grunnlag av dette belastet kap/post 0440.01 med kr 6 175 044. PST har også mottatt en belastningsfullmakt på kap/post 0440.45 fra Politidirektoratet på kr 107 900 000, og vi har på grunnlag av dette belastet kap/post 0440.45 med kr 2 714 831, jf. note B.

Regnskapstallene for 2021 for PST viser et forbruk på 87,6 % av totalbudsjettet, inkludert mindreinntekter på kap/post 3444.02. Totalt mindreforbruk utgjør kr 141.352.103 på post 01 driftsutgifter iht. beregninger i note B. Som følge av forsinkelser i flere investeringer i 2021 på grunn av Covid-19, ble PST tilført stikkordet «kan overføres» på 01-posten i Nysalderingen for 2021. PST søker departementet om å få overført udisponerte midler på kr 141.352.103, jf. bestemmelsene i bevilgningsreglementet og årlige rundskriv om overførbare bevilgninger (R-2).

PSTs regnskapsmessige mindreforbruk i 2021 på 141,4 mill. kroner, er i stor grad knyttet til forsinkelser i anskaffelsesprosesser som følge av Covid-19. Flere planlagte investeringer og innkjøp har blitt forskjøvet til 2022

PST er tildelt en budsjetttramme på kr 18 204 000 på inntektssiden i 2021.

Regnskapsførte inntekter viser kr 15 619 433 og utgjør 86 % av budsjetterte inntekter. Inntektene skyldes i hovedsak refusjon for bistand/samarbeid mellom politiet, forsvaret og andre aktører, ledige lønnsmidler i lokale PST-enheter, og refusjon av utgifter fra bistand til Utenriksdepartementet. Mindreinntektene reduserer bevilgningen på kap/post 0444.01.

Artskontorrapporteringen viser at netto rapporterte utgifter til drift summerte seg til 940 109 484, hvorav utbetalinger til lønn og sosiale utgifter beløp seg til kr 691 063 344, mot kr 630 351 096 i 2020. Økningen i lønnsutgifter skyldes i all hovedsak virksomhetsoverdragelsen av regjeringens biltjeneste fra 1. januar 2021, hvorav PST fikk lønnforpliktelser til 31 nye ansatte. Som i 2020 har det vært et lavere aktivitetsnivå i deler av tjenesten som følge av Covid-19 som medfører lavere utbetaling til overtid.

Det ble i 2021 utbetalt kr 45 673 533 til ulike investeringer. Investeringene er knyttet til leveransene i virtuell aksess, etablering av dataplattform, objektsikring, andre investeringer og reinvesteringer innenfor teknologi og IT, samt reinvestering i biler og operativt utstyr.

Mellomværende med statskassen utgjorde pr 31.12.21 kr 37 882 802. Oppstillingen av artskontorrapporteringen viser hvilke eiendeler og gjeld mellomværende består av.

#### Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for Politiets sikkerhetstjeneste. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per d.d. men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2022.

Roger Berg  
fung. sjef PST

## PRINSIPPNOTE TIL ÅRSREGNSKAPET

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2019 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- Regnskapet følger kalenderåret.
- Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

### Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

### Artskontorapporteringen

Oppstillingen av artskontorapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Noter viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifisering av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.